

PROIECT

HOTĂRĂREA Nr. ____ / ____ . ____ .2015
privind revocarea Hotararii nr. 60 din 30.04.2015 a Consiliului Local al municipiului
Pâșcani privind constituirea ca parte civila a Consiliului Local al Municipiului Pâșcani
in cauza nr. 71/P/2012 a Parchetului de pe langa Inalta Curte de Casatie si Justitie –
Directia Nationala Anticoruptie – Serviciul Teritorial Iasi

Consiliul Local al Municipiului Pașcani, județul Iași;

Având în vedere Expunerea de motive inregistrata sub nr. 19695/21.10.2015, intocmita de Viceprimarul Municipiului Pașcani, in calitate de initiator al proiectului de hotarare;

Avand in vedere Raportul inregistrat sub nr. 19695/21.10.2015, intocmit de Compartimentul Juridic si Contencios din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Pașcani;

Avand in vedere adresa nr. 15447/15.10.2015, inregistrata la Consiliul Local al municipiului Pașcani sub nr. 1371/19.10.2015, intocmita de Institutia Prefectului Judetului Iasi, prin care se solicita revocarea Hotararii Consiliului Local nr. 60/30.04.2015, intrucat a fost adoptata cu depasirea limitelor de competenta prevazute de lege;

Avand in vedere dispozitiile art. 21 alin. (3) din Legea nr. 215/2001 privind administratia publica locala, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare;

Având în vedere Rapoartele de avizare ale următoarelor comisii de specialitate din cadrul Consiliului Local al Municipiului Pașcani :

- *Comisia de prognoze economico-sociale, buget, finanțe, industrie, agricultură, silvicultură, prestări servicii, comerț și IMM-uri, programe europene, atragere de fonduri structurale și relații externe, înregistrat sub nr. ____ / ____ . ____ . 2015;*

- *Comisia juridică, ordine publică, drepturile omului și libertăți cetățenești, înregistrat sub nr. ____ / ____ . ____ . 2015;*

In temeiul art. 45 alin. (1) din Legea nr. 215/2001 privind administratia publica locala, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare,

H O T Ă R Ă S T E:

Art.1. Se revoca Hotararea Consiliului Local al municipiului Pașcani nr. 60 din 30.04.2015 privind constituirea ca parte civila a Consiliului Local al Municipiului Pașcani in

Art.2. Serviciul administrație publică locală va comunica în copie prezenta hotărâre:

- Instituției Prefectului județului Iași;
- Primarului Municipiului Pașcani;
- Compartimentului Juridic si Contencios;
- Mass media.

Initiator,

**VICEPRIMARUL MUNICIPIULUI PASCANI,
VASILE AXINTE**



PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

**CONSILIER LOCAL,
PASCANI,**

**CONTRASEMNEAZĂ PENTRU
LEGALITATE**

SECRETARUL MUNICIPIULUI

Cons. jr. Alina Sandu

ROMANIA
JUDETUL IASI
UNITAREA ADMINISTRATIV TERITORIALA MUNICIPIUL PASCANI
PRIMARUL MUNICIPIULUI PASCANI

Nr. 19694/21.10.2015

- EXPUNERE DE MOTIVE -

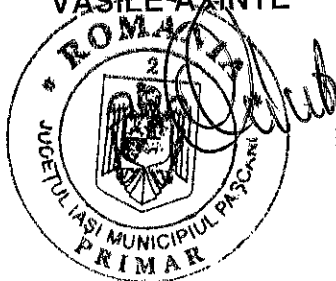
Referitor la: revocarea Hotararii nr. 60 din 30.04.2015 a Consiliului Local al municipiului Pascani privind constituirea ca parte civila a Consiliului Local al Municipiului Pascani in cauza nr. 71/P/2012 a Parchetului de pe langa Inalta Curte de Casatie si Justitie – Directia Nationala Anticoruptie – Serviciul Teritorial Iasi

Avand in vedere adresa Institutiei Prefectului inregistrata sub nr. 1371 din 19.10.2015 care, in urma exercitarii controlului de legalitate a constatat ca adoptarea Hotararii Consiliului Local nr. 60 din 30.04.2015 privind constituirea ca parte civila a Consiliului Local al municipiului Pascani in cauza penala nr. 71/P/2012 a fost efectuata cu depasirea limitelor de competenta prevazute de lege pentru consiliul local, actul administrativ fiind contestat.

Conform adresei Institutiei Prefectului Judetului Iasi, inainta Consiliului Local al Municipiului Pascani, se recomanda revocarea hotararii nr. 60 din 30.04.2015, in caz contrar Prefectul Judetului Iasi urmand a promova actiune la instanta de contencios administrativ in vederea anularii actului administrativ adoptat cu incalcarea prevederilor legale.

Fata de considerentele sus-mentionate inaintez spre dezbatere si aprobare Proiectul de Hotarare privind revocarea Hotararii nr. 60 din 30.04.2015 a Consiliului Local al municipiului Pascani privind constituirea ca parte civila a Consiliului Local al Municipiului Pascani in cauza nr. 71/P/2012 a Parchetului de pe langa Inalta Curte de Casatie si Justitie – Directia Nationala Anticoruptie – Serviciul Teritorial Iasi.

VICEPRIMARUL MUNICIPIULUI PASCANI
VASILE AXINTE



Nr. 19695/21.10.2015



- RAPORT -

Referitor la: Proiectul de Hotarare privind revocarea Hotararii nr. 60 din 30.04.2015 a Consiliului Local al municipiului Pascani privind constituirea ca parte civila a Consiliului Local al Municipiului Pascani in cauza nr. 71/P/2012 a Parchetului de pe langa Inalta Curte de Casatie si Justitie – Directia Nationala Anticoruptie – Serviciul Teritorial Iasi.

Având în vedere Expunerea de motive înregistrată sub nr. 19694 121.10.2015, întocmită de Viceprimarul Municipiului Pascani, în calitate de inițiator al proiectului de hotărâre;

Prin adresa înaintată de Instituția Prefectului Județului Iasi către Consiliul Local al Municipiului Pascani, înregistrată sub nr. 1371/19.10.2015, se aduce la cunoștință că în urma controlului de legalitate exercitat de către prefect s-a constatat că actul administrativ contestat, în speta Hotărârea Consiliului Local nr. 60 din 30.04.2015, a fost adoptat cu depășirea limitelor de competență prevăzute de art. 36 pentru consiliul local, precum și cu încălcarea prevederilor art. 39 alin. (4) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată.

Prin actul administrativ contestat consiliul local a aprobat constituirea ca parte civilă a acestuia în cauza penală nr. 71/P/2015, în condițiile în care legiuitorul stabilește fără echivoc că **unitățile administrativ – teritoriale sunt subiecte juridice de drept fiscal** și titulare ale codului de înregistrare fiscală.

Motivat de faptul că potrivit Legii nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, art. 21 alin. (1) "**unitățile administrativ – teritoriale sunt persoane juridice de drept public, cu capacitate juridică și patrimoniu propriu. Acestea sunt subiecte juridice de drept fiscal, titulare ale codului de înregistrare fiscală și ale contrurilor deschise la unitățile teritoriale de trezorerie, precum și la unitățile bancare. Unitățile administrativ – teritoriale sunt titulare ale drepturilor și obligațiilor ce decurg din contractele privind administrarea bunurilor care aparțin domeniului public și privat în care acestea sunt parte, precum și din raporturile cu alte persoane fizice sau juridice, în condițiile legii**", Consiliul Local al Municipiului Pascani nu are personalitate juridică.

De asemenea, conform prevederilor alineatului 2 și alineatului 2¹ ale art. 21 din legea nr. 215/2001, republicată, "**in justitie, unitățile administrativ teritoriale sunt reprezentate, după caz, de primar sau de președintele consiliului județean**", iar "**pentru apărarea intereselor unităților administrativ teritoriale, primarului, respectiv președintele consiliului județean, stă în judecată ca reprezentant legal, și nu în nume personal**".

Cel de-al doilea argument invocat de către Prefectul Județului Iasi care a înțeles să conteste Hotărârea Consiliului Local nr. 60 din 30.04.2015 este acela că hotărârea a fost adoptată în cadrul unei ședințe "**de îndată**", astfel că au fost încălcate prevederile art. 39 alin. (4) din legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală,

republicata, prevederi care stabilesc conditiile si situatiile in care poate fi convocat consiliul local la astfel de sedinte.

Art. 39 alin. (4) din legea nr. 215/2001 prevede "*in caz de forta majora si de maxima urgenta pentru rezolvarea intereselor locuitorilor comunei, orasului sau municipiului sau in alte situatii stabilite de regulamentul de organizare si functionare a consiliului local, convocare consiliului se poate face de indata*", forta majora fiind definita de Noul Cod Civil ca fiind "*orice eveniment extern, imprezibil, absolut invincibil si inevitabil*" (art. 135 alin. 2 NCP).

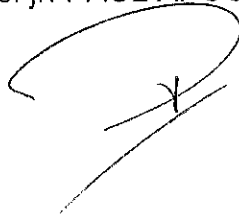
Prefectul considera ca nu a fost justificata nici forta majora si nici maxima urgenta in ceea ce priveste convocarea membrilor consiliului local in data de 30.04.2015 la sedinta **de indata**, avand in vedere faptul ca in preambulul hotararii contestate se face trimitere la adresa Parchetului de pe langa Inalta Curte de Casatie si Justitie – Directia Nationala Anticoruptie – Serviciul Teritorial Iasi, prin care se solicita precizari cu privire la demersurile efectuate in vederea constituirii ca parte civila in cauza penala nr. 71/P/2012, care a fost transmisa Consiliului Local al Municipiului Pascani la data de 17.03.2015.

Astfel, motivat de lipsa personalitatii juridice a consiliului local si de faptul ca Hotararea nr. 60 din 30.04.2015 a fost adoptata in cadrul unei sedinte "de indata", insa fara a justifica maxima urgenta sau cazul de forta majora pentru care se impunea o asemenea sedinta, Prefectul Judetului Iasi solicita supunerea spre analiza in vederea revocarii hotararii contestate, in sensul respectarii prevederilor legale, in caz contrar urmand a promova actiune la instanta de contencios administrativ in vederea anularii actului administrativ.

Fata de considerentele expuse anterior Compartimentul Juridic si Contencios din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Pascani, supune spre analiza si dezbatere Proiectul de Hotarare privind revocarea Hotararii nr. 60 din 30.04.2015 a Consiliului Local al municipiului Pascani privind constituirea ca parte civila a Consiliului Local al Municipiului Pascani in cauza nr. 71/P/2012 a Parchetului de pe langa Inalta Curte de Casatie si Justitie – Directia Nationala Anticoruptie – Serviciul Teritorial Iasi.

COMPARTIMENTUL JURIDIC SI CONTENCIOS,

Cons. jr. PAUL APOSTOL



ROMÂNIA
JUDEȚUL IASI
MUNICIPIUL PASCANI
CONSILIUL LOCAL

HOTARAREA Nr. 60

Din data de : 30.04.2015

privind constituirea ca Parte Civila a Consiliului Local al Municipiului Pascani in cauza nr. 71/P/2012 a Parchetului de pe langa Inalta Curte de Casatie si Justitie-Directia Nationala Anticoruptie- Serviciul Teritorial Iasi

Consiliul Local al Municipiului Pașcani, județul Iași;

Având în vedere propunerea initiatorilor proiectului de hotarare, consilieri ai municipiului Pascani si expunerea de motive a initiatorilor, inregistrata sub nr. 525/28.04.2015;

Avand in vedere solicitarea formulată de Parchetul de pe Langa Inalta Curte de Casatie si Justitie-Directia Nationala Anticoruptie-Serviciul Teritorial Iasi cu nr. 71/P/2012 din 17.03.2015, adresata Consiliului local al municipiului Pascani, privind constituirea ca parte civila in cauza nr. 71/P/2012;

Avand in vedere adresa de revenire a Parchetului de pe Langa Inalta Curte de Casatie si Justitie-Directia Nationala Anticoruptie-Serviciul Teritorial Iasi din data de 14.04.2015;

Avand in vedere adresa de raspuns cu nr. 455/15.04.2015, semnata de secretarul municipiului Pascani;

Avand in vedere Raportul intocmit de Compartimentul Juridic si Contencios din cadrul aparatului de specialitate al Primarului municipiului Pascani, inregistrat sub nr. 8832/29.04.2015;

Avand in vedere dispozitiile art. 45, alin. (6) din Legea nr. 215/2001, privind administratia publica locala, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare;

Avand in vedere dispozitiile art. 20 din Codul de Procedura penala;

Avand in vedere Rapoartele de avizare ale urmatoarelor comisii de specialitate din cadrul Consiliului Local al Municipiului Pascani:

- *Avizul Comisiei de prognoze economico-sociale, buget, finante, industrie, agricultura, silvicultura, prestari servicii, comert si I.M.M.-uri, programe europene, atragere de fonduri structurale si relatii externe, inregistrat sub nr. 529/29.04.2015;*

In temeiul art. 45, alin. (1) din Legea nr. 215/2001, privind administratia publica locala, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare,

H O T Ă R Ă Ș T E:

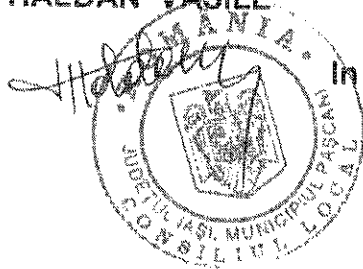
Art.1. Se aproba constituirea ca parte civila a Consiliului Local al Municipiului Pascani in cauza cu nr. 71/P/2012, pentru recuperarea sumei de 2.045.050 lei.

Art.2. Se imputerniceste secretarul municipiului Pascani, domnul Zuzan Mircea, in vederea comunicarii Hotararii Consiliului Local al Municipiului Pascani catre Parchetul de pe langa Inalta Curte de Casatie si Justitie – Directia Nationala Anticoruptie

Art.3. Serviciul administrație publică va comunica în copie prezenta hotărâre:

- Instituției Prefectului județului Iași;
- Primarului municipiului Pașcani;
- Direcției Economice;
- Compartimentului Juridic și Contencios;
- Secretarului Municipiului Pașcani.

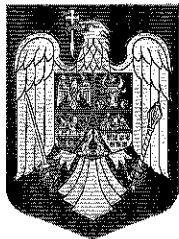
**PRESEDINTE DE SEDINTA,
CONSILIER LOCAL
HALDAN VASILE**



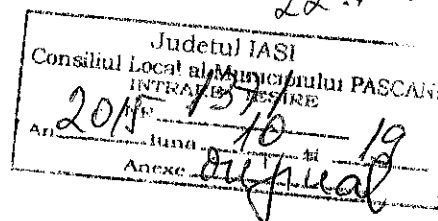
**Contrasemnează pentru legalitate
Pentru SECRETARUL MUNICIPIULUI,
Cons. Jr. MIRCEA ZUZAN**

**In conformitate cu prevederile Dispoziției primarului
nr. 1117/29.04.2015**

**Consilier, NOVAC EMA-ROXANA
Cons. Jr. APOSTOL PAUL**



GUVERNUL ROMÂNIEI
 MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
 INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL IAȘI



Nr. 1544/15.10.2015
 Nesecret Ex. 1/2

**Către: CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI PAȘCANI,
 JUDEȚUL IAȘI**

În temeiul drepturilor conferite de dispozițiile art.19, alin.1, lit."e" din Legea nr.340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, republicată, coroborate cu prevederile art.3, alin.1 din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004, vă supunem spre analiză în vederea revocării Hotărârea nr.60/30.04.2015 adoptată de Consiliul local al municipiului Pașcani, transmisă Instituției Prefectului județului Iași în vederea exercitării controlului de legalitate cu adresa nr.562/06.05.2015 și înregistrată la Instituția Prefectului județului Iași sub nr.7145/11.05.2015, din următoarele considerente:

Prin Hotărârea nr.60/30.04.2015, Consiliul local al municipiului Pașcani a aprobat „constituirea ca parte civilă a Consiliului local al Municipiului Pașcani în cauza cu nr.71/P/2012, pentru recuperarea sumei de 2.045.050 lei”.

Cu ocazia controlului de legalitate exercitat de către prefect s-a constatat că actul administrativ contestat a fost adoptat cu depășirea limitelor de competență prevăzute de art.36 pentru consiliul local, precum și cu încălcarea prevederilor art.39, alin.4 din Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată.

În primul rând, în conformitate cu prevederile art.21, alin.1 din Legea nr.215/2001 republicată **“Unitățile administrativ-teritoriale sunt persoane juridice de drept public, cu capacitate juridică deplină și patrimoniu propriu. Acestea sunt subiecte juridice de drept fiscal, titulare ale codului de înregistrare fiscală și ale conturilor deschise la unitățile teritoriale de trezorerie, precum și la unitățile bancare. Unitățile administrativ-teritoriale sunt titulare ale drepturilor și obligațiilor ce decurg din contractele privind administrarea bunurilor care aparțin domeniului public și privat în care acestea sunt parte, precum și din raporturile cu alte persoane fizice sau juridice, în condițiile legii”.**

De asemenea, conform prevederilor alin.2 și alin.2¹ ale art.21 din lege **“În justiție, unitățile administrativ-teritoriale sunt reprezentate, după caz, de primar sau de președintele consiliului județean”, iar “Pentru apărarea intereselor unităților administrativ-teritoriale, primarul, respectiv președintele consiliului județean, stă în judecată ca reprezentant legal și nu în nume personal”.**

De asemenea, prevederile art.10 din Legea nr.215/2001 republicată prevăd că **“Autoritățile administrației publice locale administrează sau, după caz, dispun de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor, în conformitate cu principiul autonomiei locale”.**

În conformitate cu prevederile art.23, alin.1 din Legea nr.215/2001, republicată, **“Autoritățile administrației publice prin care se realizează autonomia locală în comune, orașe și municipii sunt consiliile locale, comunale, orașenești și municipale, ca autorități deliberative, și primarii, ca autorități executive”.** Așadar, este evident că atribuțiile consiliului local, sunt diferite de ale primarului.

Mai mult, potrivit art.36, alin.2, lit."b" din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată cu modificările și completările ulterioare, consiliul local exercită atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului și **aprobă**, la propunerea primarului, bugetul local, virările de credite, modul de utilizare a rezervei bugetare și contul de încheiere a exercițiului bugetar; impozitele și taxele locale; strategiile privind dezvoltarea economică, socială și de mediu a unității administrativ-teritoriale, etc.

Conform dispozițiilor art.63, alin.1, lit."c" din Legea nr.215/2001, primarul exercită "atribuții referitoare la bugetul local", iar în conformitate cu prevederile alin.4 al aceluiași articol "exercită funcția de ordonator principal de credite".

Ori, prin actul administrativ criticat consiliul local s-a aprobat constituirea ca parte civilă a Consiliului local al Municipiului Pașcani într-o cauză penală în vederea recuperării prejudiciului, în condițiile în care legiutorul stabilește fără echivoc că unitățile administrativ-teritoriale sunt **subiecte juridice de drept fiscal** și titulare ale codului de înregistrare fiscală.

În al doilea rând, Hotărârea nr.60/30.04.2015 a fost adoptată de Consiliul local al Municipiului Pașcani în cadrul unei ședințe convocată "de îndată", cu încălcarea prevederilor art.39, alin.4 din Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată, prevederi care stabilesc condițiile și situațiile în care poate fi convocat consiliul local la astfel de ședințe.

Astfel, conform prevederilor art.39, alin.4 din lege "În **caz de forță majoră și de maximă urgență** pentru rezolvarea intereselor locuitorilor comunei, orașului sau municipiului sau în alte situații stabilite de regulamentul de organizare și funcționare a consiliului local, convocarea consiliului local se poate face **de îndată**".

Noul Cod Civil definește forța majoră la art. 1351 alin.(2) astfel: „*Forța majoră este orice eveniment extern, imprevizibil, absolut invincibil și inevitabil*”.

Ori, în preambulul actului administrativ este evidențiată adresa Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție – Direcția Națională Anticorupție – Serviciul Teritorial Iași, prin care solicită precizări cu privire la demersurile efectuate în vederea constituirii ca parte civilă în cauza penală nr.71/P/2012, care a fost **transmisă la data de 17.03.2015**.

Drept urmare, convocarea "de îndată" a ședinței consiliului local pentru adoptarea unui singur act administrativ, respectiv Hotărârea nr.60/2015, s-a realizat cu încălcarea prevederilor legale, motivat de faptul că **nu a fost justificată nici forță majoră și nici maxima urgență**.

În concluzie, vă solicităm să supuneți spre analiză în vederea revocării Hotărârea nr.60/2015 adoptată de Consiliul local al Municipiului Pașcani, în sensul respectării prevederilor legale amintite anterior.

În termen de 15 zile de la data primirii prezentei veți comunica Instituției Prefectului județului Iași hotărârea consiliului local de revocare a Hotărârii nr.60/2015, în sensul respectării prevederilor legale invocate, în caz contrar, potrivit prevederilor art.3, alin.1 din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004 cu modificările și completările ulterioare, Prefectul Județului Iași va promova acțiune la instanța de contencios administrativ în vederea anulării actului administrativ adoptat cu încălcarea prevederilor legale.

**PREFECT,
Dan CĂRLAN**



Șef Serviciu,
Maricica Rusu