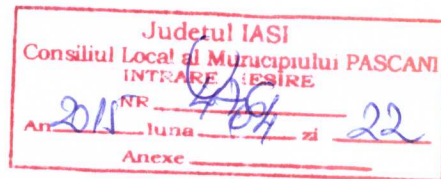


PROIECT



HOTARAREA Nr. _____

Din data de: _____

privind respingerea plangerii prealabila inregistrata la Consiliul Local al Municipiului Păscani sub nr. 471/21.04.2015 formulata de S.C. AGROCOMPLEX LUNCA S.A. impotriva Hotararii Consiliului Local al Municipiului Păscani nr. 29/30.04.1997

Consiliul Local al Municipiului Păscani, județul Iași;

Avand in vedere Expunerea de motive inregistrata sub nr. 8322/22.04.2015, intocmita de Viceprimarul Municipiului Păscani, Ing. Vasile Axinte, in calitate de initiator;

Avand in vedere Raportul comun inregistrat sub nr. 8322/22.04.2015, intocmit de Directia Economica, Compartimentul Patrimoniu si Contracte si Compartimentul Juridic si Contencios;

Avand in vedere plangerea prealabila inregistrata la Consiliul Local al Municipiului Păscani sub nr. 471/21.04.2015, formulata de S.C. AGROCOMPLEX LUNCA S.A., impotriva Hotararii Consiliului Local al Municipiului Păscani nr. 29/30.04.1997, prin care s-a aprobat preluarea folosintei terenului din cuveta „Acumulare Păscani” aferenta zonei administrative a municipiului Păscani;

Avand in vedere rapoartele de avizare ale:

- *Comisiei de prognoze economico-sociale, buget, finante, industrie, agricultura, silvicultura, prestari servicii, comert si IMM-uri;*

- *Comisiei juridice, ordine publică, drepturile omului și libertați cetățenesti;*

Avand in vedere dispozitiile art. 2 alin.(1), art.3 din Legea nr. 215/2001 privind administratia publica locala, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare;

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare;

Avand in vedere rapoartele de avizare ale:

- *Comisiei de prognoze economico-sociale, buget, finante, industrie, agricultura, silvicultura, prestari servicii, comert si IMM-uri;*

- *Comisiei juridice, ordine publică, drepturile omului și libertați cetățenesti;*

In temeiul art. 45 alin. (1) din Legea nr. 215/2001 privind administratia publica locala, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare,

H O T Ă R Ă Ș T E:

Art.1. Se respinge plangerea prealabila inregistrata la Consiliul Local al Municipiului Păscani sub nr. 471/21.04.2015 formulata de S.C. AGROCOMPLEX LUNCA S.A. impotriva Hotararii Consiliului Local al Municipiului Păscani nr. 29/30.04.1997, ca fiind nelegala si netemeinica.

Art.2. Serviciul Administrație Publică Locală va comunica în copie prezenta hotărâre:

- Instituției Prefectului județului Iași;
- Primarului municipiului Pașcani;
- Direcției Economice;
- Compartimentului Patrimoniu si Contracte;
- Compartimentului Juridic si Contencios.
- S.C.Agrocomplex Lunca S.A.

Initiator,
VICEPRIMARUL MUNICIPIULUI PASCANI,
Ing. VASILE AXINTE



PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
Consilier,

Contrasemnează pentru legalitate
SECRETARUL MUNICIPIULUI PASCANI,
Cons. jr. MIRCEA ZUZAN



ROMÂNIA

JUDEȚUL IAȘI

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI PAȘCANI

Str. Ștefan cel Mare, Nr.16, cod: 705200 - PAȘCANI

Telefon: 0232.762.300; Fax: 0232.766.259

e-mail: office@primariapascani.ro

www.primariapascani.ro

Nr. 8321 / 22.04. 2015

- EXPUNERE DE MOTIVE -

Proiect de Hotărâre privind respingerea plangerii prealabile înregistrată la Consiliul Local al Municipiului Pascani sub nr. 471/21.04.2015 formulată de S.C. AGROCOMPLEX LUNCA S.A. împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Pascani nr. 29/30.04.1997

Având în vedere plângerea prealabilă înregistrată la Consiliul Local al Municipiului Pascani sub nr. 471/21.04.2015, formulată de S.C. AGROCOMPLEX LUNCA S.A. împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Pascani nr. 29/30.04.1997;

Având în vedere dispozițiile Legii nr. 215/2001, privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere că revocarea desemnează operațiunea juridică prin care organul emitent dispune retragerea propriului act fie din proprie inițiativă, fie ca urmare a dispozițiilor a organului ierarhic superior. Aceasta se poate face, conform art. 7 alin. 1 din Legea 554/2004 a contenciosului administrativ la cererea persoanei care se considera vătămată într-un drept al său sau într-un interes legitim printr-un act administrativ unilateral;

Organizarea juridică a vieții sociale implică în mod necesar asigurarea unei stabilități a raporturilor juridice instituite în baza normelor juridice.

În realizarea acestei stabilități, principiul irevocabilității actelor administrative puse în executare sau a celor care au produs efecte juridice în alte domenii este un principiu de aplicabilitate generală.

Prin consacrarea acestui principiu, se limitează posibilitatea organului administrativ emitent, în speta Consiliului Local al municipiului Pascani, de a reveni asupra actelor ce le-a emis putându-le revoca, fie pentru ilegalitate, fie pentru inoportunitate, numai până în momentul în care actele administrative nu și-au produs efectele.

Pentru ipoteza în care actul administrativ a fost emis prin încălcarea unei norme de drept imperative sau prohibitive, iar organul administrativ – Consiliul Local al municipiului Pascani constată această situație, dar actul și-a produs efectele prin executare, prin trecerea lor în sfera altor ramuri de drept, calea legală de desființare a actului administrativ ilegal nu mai poate fi revocarea actului, ci constatarea nulității ori anularea lui numai de către instanța judecătorească competentă, la cererea organului administrativ.

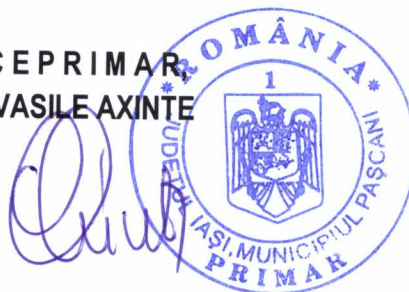
Dacă s-ar acredita ideea susținută de S.C.AGROCOMPLEX S.A. cu privire la faptul că organul emitent – Consiliul Local al municipiului Pascani poate să revoce actul administrativ, ar însemna că, după ce actul administrativ a fost executat ori a intrat în sfera altor raporturi juridice, inclusiv în circuitul civil producând alte efecte juridice, organul administrativ emitent - Consiliul Local al municipiului Pascani - să-și poată revoca actul, desființând situațiile juridice create, ceea ce este inadmisibil, fiind contrar principiului stabilității raporturilor juridice și ordinii de drept.

În raport de dispozițiile art.1 alin.(6) din Legea 554/2004 privind contenciosul administrative, republicata, cu modificările și completările ulterioare, potrivit caruia "autoritatea publică emitentă a unui act administrativ unilateral nelegal poate să solicite instanței anularea acestuia, în situația în care actul nu mai poate fi revocat întrucât a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice" se constată că posibilitatea organului administrativ emitent de a-l revoca este condiționată sub un dublu aspect, actul administrativ nu a intrat în circuitul civil și nu a produs efecte, în aplicarea principiul securității și stabilității raporturilor juridice.

Având în vedere ca Hotararea Consiliului Local al municipiului Pascani nr.29/30.04.1997 a intrat în circuitul civil și a produs efecte;

Fata de cele prezentate mai sus propun spre aprobare Consiliului Local al municipiului Pascani **Proiectului de Hotarare privind respingerea plangerii prealabila inregistrata la Consiliul Local al Municipiul Pascani sub nr. 471/21.04.2015 formulata de S.C. AGROCOMPLEX LUNCA S.A. impotriva Hotararii Consiliului Local al Municipiului Pascani nr. 29/30.04.1997.**

VICEPRIMAR
Ing. VASILE AXINTE





- RAPORT -

Referitor: Proiect de Hotarare privind respingerea plangerii prealabila inregistrata la Consiliul Local al Municipiului Pânceni sub nr. 471/21.04.2015 formulata de S.C. AGROCOMPLEX LUNCA S.A. impotriva Hotararii Consiliului Local al Municipiului Pânceni nr. 29/30.04.1997

Avand in vedere Expunerea de motive inregistrata sub nr. 8321/22.04.2015 intocmita de Viceprimarul Municipiului Pânceni, Ing. Vasile Axinte, in calitate de initiator al proiectului de hotarare;

Avand in vedere plangerea prealabila inregistrata la Consiliul Local al Municipiului Pânceni sub nr. 471/21.04.2015, formulata de S.C. AGROCOMPLEX LUNCA S.A impotriva Hotararii Consiliului Local al Municipiului Pânceni nr. 29/30.04.1997;

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 215/2001, privind administratia publica locala, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, respectiv:

- art. 2 alin. (1): „Administrația publică în unitățile administrativ-teritoriale se organizează și funcționează în temeiul principiilor descentralizării, autonomiei locale, deconcentrării serviciilor publice, eligibilității autorităților administrației publice locale, legalității și al consultării cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit”

- art. 3: „(1) Prin autonomie locală se înțelege dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, treburile publice, în condițiile legii.

(2) Acest drept se exercită de consiliile locale și primari, precum și de consiliile județene și președinții acestora, autorități ale administrației publice locale alese prin vot universal, egal, direct, secret și liber exprimat.”

Avand in vedere ca revocarea desemnează operațiunea juridică prin care organul emitent dispune retragerea propriului act fie din proprie inițiativă, fie ca urmare a dispozițiilor a organului ierarhic superior. Aceasta se poate face la cererea persoanei care se considera vatamata intr-un drept al sau intr-un interes legitim printr-un act administrativ unilateral, conform art. 7 alin. 1 din Legea 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare, potrivit caruia:” (1) Înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act administrativ individual trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhic superioare, dacă aceasta există, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia.”;

Organizarea juridică a vieții sociale implică în mod necesar asigurarea unei stabilități a raporturilor juridice instituite în baza normelor juridice.

În realizarea acestei stabilități, principiul irevocabilității actelor administrative puse în executare sau a celor care au produs efecte juridice în alte domenii este un principiu de aplicabilitate generală.

Prin consacrarea acestui principiu, se limitează posibilitatea organului administrativ emitent, în speta Consiliului Local al municipiului Pascani, de a reveni asupra actelor ce le-a emis putându-le revoca, fie pentru ilegalitate, fie pentru inoportunitate, numai până în momentul în care actele administrative nu și-au produs efectele.

Pentru ipoteza în care actul administrativ a fost emis prin încălcarea unei norme de drept imperative sau prohibitive, iar organul administrativ emitent – Consiliul Local al municipiului Pascani - constată această situație, dar actul și-a produs efectele prin executare, prin trecerea lor în sfera altor ramuri de drept, calea legală de desființare a actului administrativ ilegal nu mai poate fi revocarea actului, ci constatarea nulității ori anularea lui numai de către instanța judecătorească competentă, la cererea organului administrativ.

Dacă s-ar acredita ideea susținută de S.C.AGROCOMPLEX S.A. cu privire la faptul că organul emitent – Consiliul Local al municipiului Pascani - poate să revoce actul administrativ, ar însemna că, după ce actul administrativ a fost executat ori a intrat în sfera altor raporturi juridice, inclusiv în circuitul civil producând alte efecte juridice, organul administrativ emitent - Consiliul Local al municipiului Pascani - să-și poată revoca actul, desființând situațiile juridice create, ceea ce este inadmisibil, fiind contrar principiului stabilității raporturilor juridice și ordinii de drept.

În raport de dispozițiile art.1 alin.(6) din Legea 554/2004 privind contenciosul administrativ, republicata, cu modificările și completările ulterioare, potrivit caruia: "autoritatea publică emitentă a unui act administrativ unilateral nelegal poate să solicite instanței anularea acestuia, în situația în care actul nu mai poate fi revocat întrucât a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice" se constată că posibilitatea organului administrativ emitent de a-l revoca este condiționată sub un dublu aspect, actul administrativ nu a intrat în circuitul civil și nu a produs efecte, în aplicarea principiului securității și stabilității raporturilor juridice. Ori, în cazul de față, Hotărârea Consiliului Local al municipiului Pascani nr.29/30.04.1997 a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice;

Fata de cele expuse anterior Direcția Economică, Compartimentul Patrimoniu și Contracte și Compartimentul Juridic și Contencios din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Pascani avizează favorabil Proiect de Hotărâre privind respingerea plângerii prealabilă înregistrată la Consiliul Local al Municipiului Pascani sub nr. 471/21.04.2015 formulată de S.C. AGROCOMPLEX LUNCA S.A. împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Pascani nr. 29/30.04.1997, proiect de hotărâre ce îndeplinește condițiile legale pentru a fi aprobat.

Directia economica - Director Executiv
Ec. ANGELICA LABONTU

Compartimentul Patrimoniu si Contracte
Ing. ALEXANDRU APETREI

Compartimentul Juridic si Contencios,
Cons. jr. APOSTOL PAUL IULIAN

Către

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI PÂȘCANI

Subscrisa SC AGROCOMPLEX LUNCA SA, cu sediul în Pâșcani, str. Gării nr. 40, jud. Iași, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Iași sub nr. J22/790/1991, având CIF RO 1996960, cont bancar RO58CECEIS0201RON0518082, reprezentantă legal prin Stanciu Florin, având funcția de Administrator,

în temeiul Legii nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

formulăm prezenta

PLÂNGERE PREALABILĂ

prin care vă solicităm revocarea HCL Pâșcani nr. 29/30.04.1997 prin care s-a aprobat preluarea folosinței terenului din cuveta "Acumulare Pâșcani" aferentă zonei administrative a municipiului Pâșcani,

pentru motive care țin de nelegalitatea acesteia, după cum urmează.

La data de 30 aprilie 1997, Consiliul local al Municipiului Pâșcani a adoptat Hotărârea nr. 29, prin care s-a aprobat preluarea folosinței terenului din cuveta "Acumulare Pâșcani" aferentă zonei administrative a municipiului Pâșcani, fără a respecta cadrul legal imperativ.

Prin această hotărâre, s-a aprobat ca terenul să fie preluat, pe bază de protocol încheiat între RA Apele Române și Consiliul local Pâșcani, însoțit de schița cu amplasarea terenului, pe administrativul Municipiului Pâșcani (art. 2). S-a hotărât întocmirea studiului de fezabilitate de către DGA Iași, prin care urma să se stabilească prețului minim de începere a licitației publice (art. 3). S-a aprobat ca durata de închiriere a terenului să fie aferentă unui număr de 5 ani, activitatea prestată urmând a fi exploatarea agricolă (art. 4). S-a stabilit ca RA Apele Române, filiala Pâșcani, să înștiințeze, cu cel puțin 6 luni înainte, pe câștigătorul licitației cu privire la continuarea lucrărilor de investiții (art. 5). S-a aprobat ca închirierea terenului pentru exploatarea agricolă să fie efectuată prin licitație publică (art. 6). S-a aprobat ca taxele de închiriere să fie indexate anual în funcție de rata inflației (art. 7), acestea urmând a se face venit la bugetul local (art. 8).

În motivarea adoptării acestei hotărâri, s-a susținut faptul că RA Apele Române – Filiala Bacău și-ar fi comunicat acordul de principiu cu privire la utilizarea de către Consiliul local Pâșcani a terenului din cuveta "Acumulare Pâșcani" aferentă zonei administrative a municipiului Pâșcani (par. 1 din Preambulul Hotărârii). Se arată și faptul că terenul este în proprietatea RA Apele Române Bacău și poate fi utilizat de către Consiliul local Pâșcani (par. 3 din Preambulul Hotărârii), făcându-se referire la Referatul nr. 4328/30.04.1997 al Serviciului Urbanism, sistematizare, amenajarea teritoriului din cadrul Primăriei municipiului Pâșcani.

Hotărârea Consiliului local al municipiului Pâșcani nr. 29/30.04.1997 este nelegală, având ca fundament o realitate juridică evident falsă, conținând dispoziții de natură să aducă atingere prevederilor legale imperative și având ca fundament o realitate factuală nereală.

HCL Pâșcani nr. 29/30.04.1997 a fost adoptată în considerarea existenței acordului proprietarului terenului, în vederea folosirii terenului de către Consiliul local Pâșcani. În fapt, RA Apele Române Bacău nu avea calitatea de proprietar al terenului, iar proprietarul terenului nu și-a exprimat consimțământul de preluare a folosinței terenului. De asemenea, terenul nu putea fi utilizat de către Consiliul local Pâșcani prin închirierea acestuia către terțe

1. sup. Secutar
22.04.2015
[Signature]

SAPL

Referat
C. I. I. I.
nr. 29/30.04.1997
Hotărâre



părți contractante, durata de închiriere a terenului nu putea fi de 5 ani, iar veniturile obținute din închiriere nu se făceau venit integral la bugetul local.

Apele Române R.A. – Filiala Bacău nu deținea nici măcar posesia asupra bunului imobil, la data formulării solicitării de către Consiliul local al municipiului Pașcani, posesie pe care o avea transmisă către constructorul desemnat al investiției. Terenul era afectat, la acel moment, de lucrări de investiții, care se realizau în funcție de alocările bugetare, fără o ritmicitate previzibilă, Apele române RA – Filiala Bacău, neputând să procedeze la predarea unui teren, care fusese anterior predat către constructor, fără a dispune sistarea (fie și temporară) a lucrărilor.

Având în vedere prevederile legale imperative, precum și situația de fapt existentă la momentul adoptării HCL Pașcani nr. 29/30.04.1997, vă solicităm revocarea actului administrativ menționat.

Cu deplină considerație,

SC AGROCOMPLEX LUNCA SA

Administrator

Stanciu Florin



HOTĂRÂRE

Consiliul local al Municipiului Pașcani, județul Iași ;

Având în vedere adresa nr.1521 din 8.04.1997 a R.A. "Apele Române" Filiala Bacău, prin care se comunică acordul de principiu, privind utilizarea terenului din cuveta "Acumulări Pașcani" aferentă zonei administrative a Municipiului Pașcani, de către Consiliul local ;

Având în vedere Raportul Comisiei economice, buget finanțe, prognoze, agricultură, prin care se avizează oportunitatea preluării în folosință a terenului din "Acumularea Pașcani" ;

Având în vedere Referatul nr.4328 din 30.04.1997, al Serviciului urbanism, sistematizare, amenajarea teritoriului, prin care arată că terenul din "Acumularea Pașcani" nu face obiectul Legii fondului funciar, este în proprietatea R.A. "Apele Române" Bacău și poate fi utilizat de Consiliul local, acțiune prin care se urmărește completarea bugetului local cu alte surse de venituri ;

În conformitate cu prevederile art.20, lit.(g) din Legea nr. 69/1991, republicată, privind administrația publică locală ;

În temeiul art.28, alin.(1) și (2) din Legea nr.69/1991, republicată, privind administrația publică locală ;

HOTĂRĂȘTE :

Art.1. Se aprobă preluarea folosinței terenului din cuveta "Acumulare Pașcani" aferentă zonei administrative a Municipiului Pașcani, teren neafectat în prezent de lucrări de investiții.

Art.2. Terenul va fi preluat pe bază de protocol încheiat între R.A."Apele Române" filiala Bacău și Consiliul local Pașcani însoțit de schița cu amplasarea terenului pe administrarea Municipiului Pașcani.

Art.3. Se aprobă întocmirea studiului de fezabilitate de către D.G.A.Iași, care va stabili prin documentația de calcul prețul minim de începere

a licitației publice.

Art.4. Se aprobă durata de închiriere a terenului pe o durată de 5 ani, având ca obiect de activitate exploatație agricolă.

Art.5. R.A."Apele Române" filiala Pașcani va înștiința cu cel puțin 6 luni înainte pe câștigătorul licitației de afectarea terenului în vederea continuării lucrărilor de investiții.

Art.6. Se aprobă închirierea terenului pentru exploatație agricolă prin licitație publică.

Art.7. Taxele de închiriere vor fi indexate anual în funcție de rata inflației.

Art.8. Taxele de închiriere se vor face venit la bugetul local.

Art.9. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Serviciul sistematizare,urbanism,amenajarea teritoriului și Biroul financiar-contabil din cadrul Consiliului local Pașcani.

Art.10. Serviciul administrație publică locală va comunica în copie prezenta hotărâre :

- Prefecturii județului Iași ;
- Primarului Municipiului Pașcani ;
- R.A."Apele Române" filiala Bacău ;
- Serviciilor de specialitate din cadrul Consiliului local ;
- Comisiei de licitație ;

PREȘEDINTE,

Prisecaru Ioan



Nr.

29

Din 30.04.1997

SECRETAR,

Zuzan Mircea

A handwritten signature in black ink, corresponding to the name Zuzan Mircea.