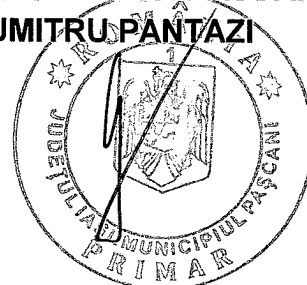


ROMANIA
JUDEȚUL IAȘI
MUNICIPIUL PASCANI
Nr. 8643 / 14.06.2017

Avizat,
PRIMARUL MUNICIPIULUI-PASCANI,
Ing. DUMITRU PANTAZI



- R A P O R T -

Referitor: Proiect de Hotarare privind instituirea taxei speciale de salubritate pentru persoanele fizice in Municipiul Pascani

Prezentul Raport de specialitate cu privire instituirea taxei speciale de salubritate pentru persoanele fizice in Municipiul Pașcani a fost intocmit fiind avute in vedere urmatoarele:

- Expunerea de motive inregistrata sub nr. 8643 / 14.06.2017, intocmita de Primarul Municipiului Pascani, in calitate de initiator al proiectului de hotarare;
- adresa intocmita de catre S.C. CLP Eco-Salubritate S.A., inregistrata la Consiliul Local al Municipiului Pascani sub nr. 383/05.04.2017, prin care se inainteaza Hotararea Consiliului de Administratie nr. 3 din data de 03.04.2017 prin care s-a avizat Nota de fundamentare nr. 15/31.03.2017 si Regulamentul privind instituirea taxei speciale de salubritate in Municipiul Pascani;
- prevederile art. 30 din Legea nr. 273/2006 privind finantele publice locale, cu modificarile-si completarile ulterioare;
- prevederile art. 484 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificarile si completarile ulterioare;
- prevederile Legii nr. 101/2006 privind serviciul public de salubritate a localitatilor, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare;
- prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice, cu modificarile si completarile ulterioare;
- prevederile Ordinului nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului cadru al serviciului de salubritate a localitatilor;
- prevederile Ordonantei de Guvern nr. 21/2002 privind gospodaria localitatilor urbane si rurale, cu modificarile si completarile ulterioare;
- prevederile Ordonantei de Guvern nr. 71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local, cu modificarile si completarile ulterioare;
- prevederile Legii nr. 211/2011 privind regimul deseurilor, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare;
- prevederile Ordinului nr. 2413/2016 privind modificarea Ordinului ministrului mediului si gospodarii apelor nr. 578/2006 pentru aprobarea Metodologiei de calcul al contributiilor si taxelor datorate la Fondul pentru mediu;

- Nota de Fundamentare nr. 15/31.03.2017 intocmita de Directorul General al S.C. CLP ECO SALUBRITATE S.A.

Prin publicare in Monitorul Oficial nr. 1064/2016 a Ordinului nr. 2413 din 21 decembrie 2016 privind modificarea Ordinului ministrului mediului si gospodarii apelor nr. 578/2006 pentru aprobarea Metodologiei de calcul a contributiilor si taxelor datorate la Fondul pentru mediu, s-a instituit si impus plata taxei de depozitare in cuantum de 80 lei/tona de deseuri depozitata, incepand cu data de 01.01.2017, taxa care este datorata de catre operatorul care efectueaza serviciul public de salubritate.

Legea nr. 273/2006 privind finantele publice locale, cu modificarile si completarile ulterioare, prevede la art. 30 taxele speciale pentru functionarea unor servicii publice, astfel: "(1) Pentru functionarea unor servicii publice locale, create in interesul persoanelor fizice si juridice, consiliile locale (...), aproba taxe speciale". Alineatul (2) din cadrul aceluiasi articol prevede: "(2) Cuantumul taxelor speciale se stabileste anual, iar veniturile obtinute din acestea se utilizeaza integral pentru acoperirea cheltuielilor efectuate pentru infiintarea serviciilor publice de interes local, precum si pentru finantarea cheltuielilor curente de interetinare si functionare a acestor servicii".

De asemenea, conform art. 30 din Legea nr. 273/2006 privind finantele publice locale, alin. (3) si (4), se prevede ca: "(3) Prin regulament aprobat de autoritatile deliberative se vor stabili domeniile de activitate si conditiile in care se pot institui taxele speciale, modul de organizare si functionare a serviciilor publice de interes local, pentru care se propun taxele respective", iar alin. (4): "(4) Hotararile luate de autoritatile deliberative, in legatura cu perceperea taxelor speciale de la persoanele fizice si juridice platitoare, vor fi afisate la sediul acestora si publicate pe pagina de internet sau in presa".

Conform alin. (6) din art. 30 din Legea nr. 273/2006 privind finantele publice locale, "(6) taxele speciale se fac venit la bugetul local si se incaseaza numai de la persoanele fizice si juridice care beneficiaza de serviciile publice locale pentru care s-au instituit taxele respective".

In ceea ce priveste dispozitiile Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificarile si completarile ulterioare, art. 454 lit. g) prevede ca in categoria impozitelor si taxelor locale sunt cuprinse si "taxele speciale", iar art. 484 (Taxele speciale) prevede:

"(1) Pentru functionarea unor servicii publice locale create in interesul persoanelor fizice si juridice, precum si pentru promovarea turistica a localitatii, consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot adopta taxe speciale.

(2) Domeniile în care consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot adopta taxe speciale pentru serviciile publice locale, precum și cuantumul acestora se stabilesc în conformitate cu prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Taxele speciale se încasează numai de la persoanele fizice și juridice care beneficiază de serviciile oferite de instituția sau serviciul public de interes local, potrivit regulamentului de organizare și functionare al acestora, sau de la cele care sunt obligate, potrivit legii, să efectueze prestații ce intră în sfera de activitate a acestui tip de serviciu".

De asemenea, art. 8 alin. (3) lit. i)-k) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitati publice, cu modificarile si completarile ulterioare prevede:

"(3) În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:

(...)

i) elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;

j) stabilirea și aprobarea anuală a taxelor pentru finanțarea serviciilor comunitare de utilități publice, în situațiile prevăzute de legile speciale;

k) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor, după caz, în condițiile legii speciale, cu respectarea normelor metodologice/procedurilor elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente",

iar art. 9 alin. (2) lit. d) din același act normativ prevede ca:

"2) Raporturile juridice dintre autoritățile administrației publice locale și operatori, stabilite în baza prevederilor prezentei legi, sunt supuse normelor juridice de drept public sau privat, după caz. În vederea îndeplinirii obligațiilor prevăzute la alin. (1) autoritățile administrației publice locale au, în relația cu operatorii serviciilor de utilități publice, următoarele drepturi: (...) d) să aprobe stabilirea, ajustarea sau, după caz, modificarea prețurilor și tarifelor serviciilor de utilități publice propuse de operatori, în baza metodologiilor elaborate de autoritățile de reglementare potrivit competențelor acordate acestora prin legea specială".

Art. 42 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice cu modificările și completările ulterioare, prevede ca:

"(1) Utilizatorii beneficiază de furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice: (...) c) prin achitarea unei taxe, în situația în care încheierea contractului de furnizare sau de prestare a serviciului între operator și utilizator nu este posibilă din motive tehnice sau comerciale ori în situația în care hotărârea de dare în administrare sau contractul de delegare a gestiunii prevede această modalitate", art. 43 alin. (4) prevede: "(4) Stabilirea, ajustarea și modificarea prețurilor și tarifelor serviciilor de utilități publice se fac cu respectarea metodologiilor elaborate de autoritățile de reglementare competente".

De asemenea, prevederile Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată cu modificările și completările ulterioare, la art. 25-27 dispun următoarele:

"art. 25 Finanțarea cheltuielilor de funcționare, reabilitare și dezvoltare a serviciului de salubritate și a cheltuielilor de investiții pentru realizarea infrastructurii aferente acestuia se face cu respectarea legislației în vigoare privind finanțele publice locale, în ceea ce privește inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a principiilor prevăzute la art. 43 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, republicată, precum și a următoarelor principii:

a) recuperarea integrală de către operatori, prin tarife, taxe speciale sau, după caz, subvenții de la bugetul local, a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemelor de salubritate;

b) menținerea echilibrului contractual.

art. 26 (1) În funcție de natura activităților prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin:

a) tarife, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, pe bază de contract de prestare a serviciului de salubritate;

b) taxe speciale, în cazul prestațiilor efectuate în beneficiul întregii comunități locale;

c) taxe speciale, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual fără contract.

(2) În situația prevăzută la alin. (1) lit. a), autoritățile administrației publice locale, împreună cu operatorii au obligația să țină, la zi, evidența tuturor utilizatorilor cu și fără contracte de prestări servicii.

(3) Autoritățile administrației publice locale au obligația să instituie taxe speciale, conform prevederilor alin. (1) lit. c), și să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate la utilizatorii fără contract.

(4) Clasificarea activităților în funcție de modul de contractare, facturare și plată a contravalorii serviciului de salubritate prestat se stabilește prin regulamentul-cadru al serviciului și se anexează la hotărârea de dare în administrare a serviciului ori la contractul de delegare a gestiunii serviciului, după caz.

(5) Cuantumul și regimul tarifelor și taxelor speciale oferite/aprobate se stabilesc, se ajustează sau se modifică de către autoritățile administrației publice locale, în baza fișelor de fundamentare pe elemente de cheltuieli, întocmite de către operatori în conformitate cu normele metodologice*) de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, elaborate de către A.N.R.S.C.

(6) În cazul operatorilor care au încheiate contracte de delegare a gestiunii pentru care tarifele oferite nu au avut la bază o fișă de fundamentare pe elemente de cheltuieli, prima ajustare a tarifelor se va face pe baza fișei de fundamentare, întocmită de către operator, având în vedere cheltuielile realizate în ultimele 12 luni, anterioare propunerii. Nivelul tarifului rezultat nu va depăși nivelul tarifului actual, ajustat cu indicii de creștere a parametrului de ajustare.

(7) Ajustarea ori modificarea ulterioară a tarifelor/taxelor prevăzute la alin. (6) se face de către autoritățile administrației publice locale, la solicitarea operatorilor, cu respectarea normelor metodologice elaborate de A.N.R.S.C.

(8) Structura și nivelul tarifelor și taxelor speciale vor fi stabilite astfel încât:

a) să acopere costul efectiv al prestării serviciului de salubritate;

b) să acopere cel puțin sumele investite și cheltuielile curente de întreținere și exploatare a serviciului de salubritate;

c) să încurajeze investițiile de capital;

d) să respecte și să asigure autonomia financiară a operatorului.

art. 27 (1) Aplicarea de către operatori a unor tarife sau taxe speciale mai mari decât cele stabilite și aprobate potrivit art. 26 este interzisă.

(2) Tarifele aprobate trebuie să conducă la atingerea următoarelor obiective:

a) asigurarea prestării serviciului de salubritate la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de către autoritățile administrației publice locale sau,

după caz, de asociațiile de dezvoltare intercomunitară prin caietul de sarcini, regulamentul serviciului și prin contractele de delegare a gestiunii;

b) realizarea unui raport calitate-cost cât mai bun pentru serviciul de salubritate prestat pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante;

c) asigurarea funcționării eficiente a serviciului de salubritate și a exploatării bunurilor aparținând domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, afectate serviciului de salubritate, precum și asigurarea protecției mediului".

Coroborand textele de lege mentionate mai sus, din interpretarea lor reiese faptul ca este de competenta Consiliului Local al Municipiului Pascani de a stabili modalitatea prin care sa fie colectata contravaloarea prestarii serviciului de salubritate de la persoanele fizice la nivelul municipiului Pascani, si anume, fie pe baza unui tarif aprobat de catre acesta, cat si pe baza taxei speciale instituite pentru persoanele care nu au incheiate contracte de prestare a serviciului cu operatorul de salubritate, situatie in care ne aflam in prezent, fie prin instituirea unei taxe speciale de salubritate care sa fie aplicata tuturor persoanelor fizice, proprietari ai imobilelor situate pe raza municipiului Pascani si beneficiari ai serviciului public.

Fata de considerentele expuse anterior, Directia economica, Compartimentul Juridic si Contencios, Serviciul Taxe si Impozite Locale si Unitatea de Monitorizare a Serviciilor Publice din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Pascani, inaintea pentru a fi supus spre dezbatere Consiliului Local al Municipiului Pascani Proiectul de Hotarare privind instituirea taxei speciale de salubritate pentru persoanele fizice în Municipiul Pascani.

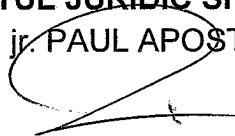
DIRECTIA ECONOMICA

Ec. ANGELICA LABONTU



COMPARTIMENTUL JURIDIC SI CONTENCIOS

Cons. jr. PAUL APOSTOL



SERVICIUL TAXE SI IMPOZITE LOCALE

Cons. jr. GEORGIANA BUTNARIU



UNITATEA DE MONITORIZARE A SERVICIILOR PUBLICE

Cons. COSTEL ARSENI

