



ROMÂNIA
JUDEȚUL IAȘI

UNITATEA ADMINISTRATIV TEROTIRALA MUNICIPIUL PAȘCANI

Str. Ștefan cel Mare, Nr.16, cod: 705200 - PAȘCANI

Telefon: 0232.762.300; Fax: 0232.766.259

e-mail: office@primariapascani.ro

www.primariapascani.ro

Nr. 20643/28.12 2017



RAPORT

Privind aprobarea Studiului de oportunitate privind înființarea Serviciului de iluminat public în Municipiul Pașcani, a Regulamentului de organizare și funcționare al Serviciului de iluminat public, a Caietului de sarcini în vederea stabilirii condițiilor specifice de desfășurare a serviciului de iluminat public din Municipiul Pașcani, precum și stabilirea formei de gestiune.

Având în vedere Expunerea de motive înregistrată sub nr. 20643/28.12.2017, întocmită de Primarul Municipiului Pașcani, Ing. Dumitru Pantazi, în calitate de inițiator al proiectului de hotărâre;

Având în vedere Nota de Control din data de 06.09.2017 emisă de - A.N.R.S.C. – Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, înregistrată la Municipiul Pașcani sub nr.13086/06.09.2017, prin care se dispune ca măsură și termen de conformare:

Înființarea Serviciului de iluminat public în Municipiul Pașcani, până la data de 01.12.2017.

Elaborarea și aprobarea prin hotărâre a consiliului local a Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului de iluminat public în municipiul Pașcani cu respectarea prevederilor Regulamentului de organizare și funcționare cadru al serviciului de iluminat public a localităților aprobat prin Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 86/2017, termen 01.01.2018.

Elaborarea și aprobarea prin hotărâre a consiliului local a Caietului de Sarcini a Serviciului de iluminat public din municipiul Pașcani cu respectarea prevederilor caietului de sarcini- cadru al serviciului de iluminat public a localităților prin Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 87/2007, până la data de 01.01.2018.

Stabilirea formei de gestiune a Serviciului de iluminat public din municipiului Pașcani.

Având în vedere prevederile Legii nr.230/2006, actualizată, a serviciului de iluminat public;

Având în vedere prevederile Ordinului Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală nr.86/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public;

Având în vedere prevederile Ordinului Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală nr. 87/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public;

Având în vedere prevederile art. 1, alin.(2), lit.f, art.3, alin.(1), art.8, alin.(1), art.22 și 29 din Legea nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată;

Având în vedere prevederile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă la elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, actualizată;

Având în vedere Legea 215/2001, privind administrația publică locală republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În prezent, sistemul de iluminat public din Municipiul Pașcani este un ansamblu de instalații și echipamente vechi și noi (reabilitate și/sau modernizate), caracterizat prin neomogenitate, diversitate și neuniformitate atât din punct de vedere constructiv cât și din punct de vedere funcțional.

Corpurile de iluminat existente - în majoritate de tip vechi, au parametrii optici, electrici și mecanici total necorespunzători pentru cerințele actuale.

Procesul de modernizare - abordat zonal, pe anumite tronsoane - a constat în principal în înlocuirea din vechile corpuri de iluminat cu o nouă generație de corpuri de iluminat având caracteristici optice, electrice și mecanice în concordanță cu cerințele actuale.

Rețelele electrice existente care deservește sistemul de iluminat public din Municipiul Pașcani prezintă, în bună măsură, o stare tehnică necorespunzătoare, caracterizată prin defecțiuni datorate vechimii și subdimensionării acestora.

Organizarea și desfășurarea serviciului de iluminat public în Municipiul Pașcani urmărește satisfacerea unor cerințe/nevoi de utilitate publică ale comunității locale, și anume:

- ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunității locale;
- asigurarea siguranței circulației rutiere și pietonale;
- punerea în valoare a patrimoniului arhitectonic și peisagistic al localității;
- realizarea unei infrastructuri edilitare moderne;
- funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente.

Pentru a se putea distinge cea mai bună oportunitate privind gestionarea serviciului de iluminat public în Municipiul Pașcani, prezentăm analiza comparativă dintre gestiunea directă și gestiunea delegată.

În conformitate cu art. 22 alin.(3), lit. a) din din Legea nr. 51 din 8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice , republicată, cu modificările și completările ulterioare, gestiunea directă se realizează, citez :

"ART. 22

Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

(3) Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice. "

a) În cazul **gestiunii directe** Autoritățile administrației publice locale trebuie să asigure gestiunea serviciului de iluminat public pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță ai serviciului, stabiliți în regulamentul de organizare și funcționare și prin hotărârea de dare în administrare, în cazul gestiunii directe. Conform art. 28 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 51 din 8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, gestiunea directă se realizează, citez :

"ART. 28

(1) *Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.*

(2) *Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:*

a) *servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;*

b) *societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective."*

În conformitate cu art. 19 alin.(1), alin. (2) și alin. (3) din Legea nr. 230 din 7 iunie 2006 - Legea serviciului de iluminat public, republicată, gestiunea directă se realizează, citez :

"ART. 19

(1) *În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului de iluminat public.*

(2) *Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori definiți conform prevederilor Legii nr. 51/2006.*

(3) *Operatorii menționați la alin. (2) prestează serviciul de iluminat public în baza hotărârii de dare în administrare a serviciului, adoptată de autoritățile administrației publice locale, a infrastructurii tehnico-edilitare aferente și în baza licenței eliberate de A.N.R.S.C. "*

b) În cazul **gestiunii delegate**, autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, transferă, în baza unui contract prin care se delegă gestiunea, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii, unuia sau mai multor operatori cu statut de societăți comerciale cu capital public, privat sau mixt, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea serviciului, precum și exploatarea și administrarea sistemului de iluminat public, în condițiile legii. Operatorii prestează serviciul de iluminat public în baza contractului de delegare a gestiunii, aprobat de autoritățile administrației publice locale și în baza licenței eliberate de autoritatea competentă.

Conform art. 29 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 51 din 8 martie 2006 a serviciilor

comunitare de utilități publice , republicată, cu modificările și completările ulterioare, gestiunea directă se realizează, citez :

“ART. 29

(1) Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

(2) Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate”.

Ținând cont de faptul că :

a) serviciul de iluminat public din municipiului Pașcani , cuprinde sistemul de iluminat public, care este un ansamblu format din puncte de aprindere, cutii de distribuție, cutii de trecere, linii electrice de joasă tensiune subterane sau aeriene, fundații, stâlpi, instalații de legare la pământ, console, corpuri de iluminat, accesorii, conductoare, izolatoare, cleme, armături, echipamente de comandă, automatizare și măsurare pentru iluminat public, care necesită derularea de activități specializate, specifice acestui serviciu ce nu pot fi prestate decât în baza unei licențe eliberate de A.N.R.S.C.

b) obținerea acestei licențe, de către Unitatea Administrativ Teritorială a Municipiului Pașcani, dacă se optează pentru gestiunea directă, trebuie realizată în maxim 90 de zile de la adoptarea unei hotărâri privind modalitatea de gestiune; și presupune îndeplinirea condițiilor prevăzute de Hotărârea nr.745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, condiții ce implică existența de resurse umane cu pregătire în domeniu și dotare tehnică adecvată.

c) forma și conținutul Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului de iluminat public în municipiul Pașcani, trebuie să corespundă Regulamentului cadru al serviciului de iluminat public prevăzut de Ordinului președintelui A.N.R.SC nr.86/20.03.2007.

d) autoritatea locală trebuie să utilizeze la întocmirea caietelor de sarcini Caietul de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public aprobat prin Ordinului președintelui A.N.R.S.C.nr.87/20.03.2007 .

În baza prevederilor: Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată cu modificările și completările ulterioare; Legii nr.230/2006, a serviciului de iluminat public, actualizată cu modificările și completările ulterioare; Ordinului Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală nr.86/2007 pentru aprobarea Regulamentului - cadru al serviciului de iluminat public, precum și a Ordinului Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală nr.87/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public ; Legii nr. 215/2001, privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară și oportună adoptarea unei hotărâri a Consiliului Local al Municipiului Pașcani de

înființare a serviciului de iluminat public și alegerea formei de gestionare a acestuia.

Cea mai avantajoasă formă de gestionare a serviciului de iluminat public, în actuala conjunctură, este **gestiunea delegată**. Gestiunea directă presupune înființarea unei structuri independente, cu personalitate juridică, aflată în subordinea Consiliului Local, cu personal specializat propriu ce implică existența de resurse umane cu pregătire în domeniu și dotare tehnică adecvată, serviciul de iluminat public în Municipiul Pașcani nu pot fi prestat decât în baza unei licențe eliberate de A.N.R.S.C., aproape imposibil de realizat în acest moment, deoarece gestiunea directă, trebuie realizată în maxim 90 de zile de la adoptarea unei hotărâri privind modalitatea de gestiune, și presupune îndeplinirea condițiilor art. 21, alin.(1) și alin. (5) prevăzute în Hotărârea nr.745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, din care cităm:

“ART. 21

(1) Pentru acordarea licenței unei persoane juridice române care prestează un/o serviciu/activitate de utilități publice din sfera de reglementare a A.N.R.S.C., aceasta va depune la registratura A.N.R.S.C. o documentație, care va cuprinde:

- a) documentele prevăzute la art. 15 alin. (1) lit. a)-i), în cazul persoanelor juridice;*
- b) documentele prevăzute la art. 15 alin. (1) lit. a) și i), pentru compartimentele de specialitate, fără personalitate juridică, organizate în cadrul aparatului de specialitate al primarului, însoțite de copia de pe hotărârea autorității administrației publice locale de înființare a compartimentului de specialitate;*
- c) copie de pe hotărârea de dare în administrare a serviciului sau a unor activități ale acestuia, adoptată de consiliile locale ale comunelor, municipiilor, orașelor, sectoarelor municipiului București, de consiliile județene sau de Consiliul General al Municipiului București, după caz, în care să fie precizată activitatea pentru care se solicită licența, în cazul gestiunii directe;*
- d) copie de pe contractul/contractele de delegare a gestiunii serviciului încheiat/încheiate cu autoritățile administrației publice locale, în cazul gestiunii delegate;*
- e) numărul total de locuitori pentru care prestează/furnizează serviciul sau activitățile pentru care solicită licența;*
- f) lista cu componentele infrastructurii tehnico-edilitare aparținând domeniului public sau privat al unității administrativ-teritoriale, aferente serviciului pentru care se solicită licența, care va cuprinde principalele caracteristici tehnice ale instalațiilor și echipamentelor componente ale sistemului;*
- g) schemele tehnologice ale sistemului exploatat, care să conțină și interfața cu alți operatori, dacă este cazul;*
- h) structura de personal, calificat și autorizat, aferent serviciului/activității;*
- i) organigrama valabilă la data solicitării licenței, din care să rezulte departamentele cu sarcini în desfășurarea activităților pentru care se solicită licențierea;*
- j) dotarea tehnico-materială, care va include date privind utilajele și/sau autovehiculele specializate din dotare destinate serviciului, specificându-se tipul/marca, capacitatea de lucru, anul de fabricație și numărul de bucăți;*
- k) indicatorii economico-financiarți specifici serviciului/activității pentru care se solicită licența, conform anexei nr. 7;*
- l) strategia de investiții, reflectată în planul de investiții, elaborat pentru o perioadă de minimum 3 ani, din care să rezulte obiectivele propuse, costurile estimate, sursele de finanțare și termenele de realizare;*
- m) strategia privind implementarea unui sistem de management integrat, care va prevedea termenele și costurile de conformare;*
- n) prețurile/tarifele practicate pentru serviciul/activitățile furnizate/prestate în fiecare unitate administrativ-teritorială pentru care a solicitat acordarea licenței; se menționează tipul, numărul și data documentului de aprobare;*

o) indicatorii de performanță ai serviciului/nivelele de servicii, aprobați/aprobate de autoritatea administrației publice locale în fiecare unitate administrativ-teritorială pentru care a solicitat acordarea licenței, care se vor prezenta obligatoriu în format electronic.

(5) Pentru activitățile specifice serviciului de iluminat public, documentația va mai cuprinde, pe lângă documentele prevăzute la alin. (1), și copia de pe atestatul pentru proiectarea sau executarea de instalații electrice racordate la Sistemul Electroenergetic Național, eliberat de A.N.R.E.

Având în vedere analiza datelor referitoare la stadiul actual al sistemului de iluminat public al Municipiului Pașcani coroborat cu cerințele stipulate în documentele tehnice și în legislația actuală privind indicatorii de calitate, arată necesitatea, dar și posibilitatea efectuării unor acțiuni ample de reabilitare, modernizare și extindere a sistemului de iluminat public în scopul realizării unui Serviciu de iluminat public performant atât din punct de vedere tehnic, cât și din punct de vedere economic, în Municipiul Pașcani, iar pentru o bună administrare a serviciului față de populația deservită, tarife mai mici și atragerea de fonduri europene, forma de gestiune pe care o recomandăm, datorită activităților ce urmează a fi desfășurate în cadrul sistemului de iluminat public, o reprezintă **gestiunea delegată** prin intermediul unui operator specializat.

Față de reglementările legale expuse anterior, Compartimentul Unitatea de Monitorizare a Serviciilor Publice, Serviciul Gospodărie Comunală, Direcția Economică și Compartimentului Juridic și Contencios din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Pașcani, supunem spre analiză și dezbateră Consiliului Local al Municipiului Pașcani: **Proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate privind înființarea Serviciului de iluminat public în Municipiul Pașcani, a Regulamentului de organizare și funcționare al Serviciului de iluminat public, a Caietului de sarcini în vederea stabilirii condițiilor specifice de desfășurare a serviciului de iluminat public din Municipiul Pașcani, precum și stabilirea formei de gestiune.**

COMPARTIMENTUL JURIDIC ȘI CONTENCIOS,
Cons. jr. PAUL APOSTOL



DIRECȚIA ECONOMICĂ,
Ec. LABONTU ANGELICA



**COMPARTIMENT UNITATEA DE MONITORIZARE
A SERVICIILOR PUBLICE**
Insp. ARSENI COSTEL



**SERVICIUL
GOSPODĂRIE COMUNALĂ**
Insp. IACOB MÎRȚ

